

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

Администрация Новоленинского сельского поселения Тимашевского района

ПРОТОКОЛ №4

заседания Совета по противодействию коррупции
в сферах деятельности органов местного самоуправления
Новоленинского сельского поселения Тимашевского района

21 декабря 2018 года

х.Ленинский

Председательствующий на заседании – глава
Новоленинского сельского поселения Тимашевского района – Алапий С.И.

В заседании приняли участие:

1. Алапий С.И. - глава Новоленинского сельского поселения Тимашевского района, председатель Совета;
2. Чеснокова Н.В. - заведующий сектором по обеспечению делопроизводства и работе с обращением граждан администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района-заместитель председателя Совета
3. Антонова Е.К. - специалист администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района, секретарь Совета;
4. Швыдков А.В. - Депутат Совета Новоленинского сельского поселения Тимашевского района;

5. Ишин А.В. - Участковый уполномоченный полиции
ОВД по Тимашевскому району;

Приглашены:

Пасечная С.В. – ведущий специалист администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района;

Пасечный Д.С.. –специалист 2-й категории администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района;

Краснолуцкий О.Н. – директор МБУК «Новоленинский ЦКСД»;

Председательствующий С.И. Алапий предложил начать заседание Совета.

С.И.Алапий: Администрацией Новоленинского сельского поселения Тимашевского района ведется работа, направленная на проведение антикоррупционных мероприятий в сферах деятельности органов местного самоуправления Новоленинского сельского поселения Тимашевского района.

Органами местного самоуправления Новоленинского сельского поселения Тимашевского района разработаны необходимые нормативные правовые акты, направленные на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Новоленинского сельского поселения Тимашевского района по противодействию коррупции.

На повестку дня выносятся 3 вопроса:

1. О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействующими ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) администрации и должностных лиц администрации.

Докладчик: Е.К. Антонова, специалист администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района.

2. Мониторинг нормативных правовых актов Новоленинского сельского поселения за 2018 год, ошибки, допускаемые специалистами при разработке НПА.

Докладчик: Е.К.Антонова, специалист администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района.

3. Об утверждении Плана работы Совета на 2019 год.

Докладчик: Е.К. Антонова, специалист администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района

Алапий С.И.: По повестке дня у присутствующих имеются дополнения, изменения?

Дополнений, изменений не имеется. Повестка дня принимается

По первому вопросу повестки дня слово предоставляется специалисту администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района Е.К. Антонова.

СЛУШАЛИ: О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействующими ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) администрации и должностных лиц администрации.

Докладчик: Антонова Елена Константиновна, специалист администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района

Е.К. Антонова доложила, одной из основных мер профилактики коррупции является рассмотрение не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Рассмотрение вопросов правоприменительной практики включает в себя:

- анализ вступивших в законную силу судебных актов;
- выявление причин, послуживших основаниями признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации Новоленинского сельского поселения и её должностных лиц;

- последующую разработку и реализацию системы мер, направленных на устранение и предупреждение указанных причин;

- контроль результативности принятых мер, последующей правоприменительной практики

В 4 квартале 2018 года судами решений о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления Новоленинского сельского поселения, подведомственных организаций и их должностных лиц не принималось.

Во исполнение вышеназванной нормы предлагаю рассмотреть следующие судебные решения, вынесенные в отношении иных органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц:

Федеральным законом «О противодействии коррупции» введены ограничения, направленные на соблюдение специальных правил трудоустройства государственных или муниципальных служащих определенных категорий, а также лиц, ранее замещавших названные должности, за несоблюдение которых устанавливается административная ответственность.

Так, в соответствии со статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административным

правонарушением признается привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Объективная сторона состава данного административного правонарушения, в частности, выражается в нарушении требований части 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», согласно которой работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом нарушения указанной нормы могут, в том числе, состоять:

- **в ненаправлении сообщения работодателем** о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, **представителю нанимателя (работодателю)** государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы;

- **в нарушении десятидневного срока со дня заключения трудового договора** или гражданско-правового договора, установленного нормативными правовыми актами для направления сообщения о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы;

Административная ответственность по статье 19.29 КоАП РФ наступает также в случае невыполнения иных требований Федерального закона «О противодействии коррупции».

Например, **заключение** трудового либо гражданско-правового **договора с бывшим государственным или муниципальным служащим**, замещавшим должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, в обязанности которого входили отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, то есть полномочия принимать обязательные для исполнения решения по кадровым,

организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений (пункт 4 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»), **без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов** является нарушением требований части 1 статьи 12 указанного выше закона и образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ.

В целях обеспечения единообразного подхода к разрешению судьями судов общей юрисдикции дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ Верховным Судом Российской Федерации проведено обобщение вопросов, возникших за данный период в судебной практике при рассмотрении соответствующей категории дел.

Анализ показал, что при рассмотрении этой категории дел об административных правонарушениях положения КоАП РФ и законодательства о противодействии коррупции в большинстве случаев применяются правильно.

Замечаний и предложений к докладчику по первому вопросу не поступило.

РЕШИЛИ: Продолжить рассмотрение вопросов правоприменительной практики ежеквартально.

По второму вопросу повестки дня слово предоставляется специалисту администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района Е.К. Антоновой.

СЛУШАЛИ: Мониторинг нормативных правовых актов Новоленинского сельского поселения за 2018 год, ошибки, допускаемые специалистами при разработке НПА.

Докладчик: Ильина Ольга Николаевна, специалист администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района

Е.К. Антонова доложила, что в 2018 году проведена экспертиза 35 нормативных правовых актов. Из них: 34 положительных заключений; 1 отрицательных заключений, в 1 обнаружены коррупциогенные факторы, которые были доработаны на стадии принятия НПА.

Поговорим об основных ошибках, допускаемых разработчиками проектов. Причиной принятия правовых актов органов местного самоуправления, которые не соответствовали действующему законодательству и это повлекло за собой их опротестование, является ненадлежащая подготовка проектов муниципальных правовых актов их разработчикам, отсутствие мониторинга

федерального и регионального законодательства, что не позволяет своевременно вносить изменения в действующие правовые акты, а также ненадлежащее исполнение своих обязанностей муниципальными служащими, согласовавшими проекты правовых актов, что является нарушением требований ст.12 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Все эти факты свидетельствуют о недостатках в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления, об отсутствии постоянного мониторинга действующего законодательства, а также о несоблюдении основных принципов организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, установленных ст.ст. 1,2 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Замечаний и предложений к докладчику по второму вопросу не поступило.

РЕШИЛИ: Совершенствовать свои знания и вести постоянный мониторинг действующего законодательства.

По третьему вопросу повестки дня слово предоставляется специалисту администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района Е.К. Антоновой.

СЛУШАЛИ: Об утверждении Плана работы Совета на 2019 год

Докладчик: Антонова Елена Константиновна, специалист администрации Новоленинского сельского поселения Тимашевского района

Е.К. Антонова доложила, что в целях реализации основных принципов антикоррупционной политики, обеспечения комплексного и согласованного применения правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на борьбу с коррупцией. Предлагаю в марте 2019 года рассмотреть отчет о мониторинге коррупционных рисков за 2018 год; в июне обсудить изменения законодательства РФ в сфере противодействия коррупции; провести анализ справок о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, предоставленных муниципальными служащими до 30.04.2017 года; в сентябре поговорить о правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) администрации и должностных лиц; в декабре проанализировать коррупционные правонарушения и ответственность,

наступающую за них.

Замечаний и предложений к докладчику по второму вопросу не поступило.

РЕШИЛИ: Принять план работы Совета в целом без внесения в него изменений.

Председатель Совета
по противодействию коррупции

С.И. Алапий